



“十五五”新图景绘就

新华社北京3月5日电 国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。这里就主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目作简要报告。

关于主要目标指标

贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标,《纲要(草案)》细化提出20项主要指标。经济发展方面,围绕增长、结构、效率提出3项指标。其中,综合考虑国内外形势和各方面因素,兼顾需要与可能,提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出,为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。创新驱动方面,围绕创新投入及其成效提出3项指标。其中,充分考虑研发投入增长趋势和企业投入能力,提出全社会研发经费投入年均增长7%以上,与“十四五”规划目标保持一致,确保研发投入力度不减。民生福祉方面,为更好解决人民群众急难愁盼问题,针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标。绿色低碳方面,围绕降碳减污、生态环保等提出5项指标。其中,根据国家自主贡献目标,提出单位国内生产总值二氧化碳排

放累计降低17%,继续推动重点领域绿色低碳转型。安全保障方面,围绕粮食、能源生产能力提出2项指标,着力夯实国家安全重要基础保障。

关于重大战略任务

《纲要(草案)》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现四个方面。

一是突出推动高质量发展。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要(草案)》强调科技创新的引领作用,着眼巩固壮大实体经济根基,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强,加强原始创新和关键核心技术攻关,深入推进数字中国建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%。着眼建设美丽中国,持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化,加快形成绿色生产生活方式,确保碳达峰目标如期实现。

二是突出做强国内大循环。在外部环境复杂严峻的情况下,必须坚持扩大内需这个战略基点。《纲要(草案)》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,促进居民消费率明显提高,扩大有效投资。着眼充分释放我国超大规模市场红利,纵深推进全国统一大市场建设,破除地方保护和地方分割。着眼增强高质量发

展动力,充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制。着眼畅通国内国际双循环,统筹用好全球要素和市场资源。

三是突出推进全体人民共同富裕。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《纲要(草案)》着眼建设生育友好型社会,健全人口服务体系;办好人民满意的教育,劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年;加快建设健康中国和体育强国,人均预期寿命提高到80岁;积极应对人口老龄化,养老机构护理型床位占比提高到73%;促进高质量充分就业,完善收入分配制度,健全社会保障体系。着眼缩小区域差距和城乡差别,加快农业农村现代化,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,优化重大生产力布局,深入推进以人为本的新型城镇化。着眼促进人民精神生活共同富裕,弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

四是突出统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。《纲要(草案)》贯彻总体国家安全观,着眼推进国家安全体系和能力现代化提出多项任务举措。增强粮食、能源资源等供给保障能力,粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右,能源综合生产能力达到58亿吨标准煤。统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解。提高公共安

全治理水平,有效维护社会安全稳定。

关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。引领新质生产力发展方面,围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出28项工程。构建现代化基础设施体系方面,围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出23项工程。促进城乡融合发展方面,围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出9项工程。保障和改善民生方面,围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出25项工程。推动绿色低碳转型方面,围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出18项工程。重点领域安全保障方面,围绕粮食、能源安全等提出6项工程。这些重大工程兼顾当前和长远,既涉及“硬投资”也包含“软建设”。我们将注重以政府投资带动社会力量参与,更好发挥重大工程项目强基础、补短板、增后劲等重要作用。

展望未来,我们充满信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下团结奋斗,一定能够把“十五五”宏伟蓝图变成美好现实。

新华时评

报告主色调绘出好未来

提到国家新一年发展,大家最关心的问题都有啥?中国经济这个“大块头”如何更好前行?百姓好日子有哪些新盼头?能得到哪些新实惠?2026年政府工作报告里一项项硬指标、一件件暖心事,绘就开局之年的美好画卷。

■以发展成色开新局

“经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果”“粮食产量1.4万亿斤左右”“单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右”……报告列出的今年发展主要预期目标传递出清晰信号:在确保经济“量”的累积同时,着力推动“质”与“效”的跃升,高质量发展的成色越来越足。

在我国经济总量首次突破140万亿元大关、制造业增加值连续16年稳居世界首位基础上,报告明确,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,提出“实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程”“加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”。经济底盘更厚实,百姓“米袋子”“菜篮子”更有保障,好日子更有盼头。

牵动你我未来的,不仅有中国经济实力之稳,更有活力、动力之变。

从新兴支柱产业到未来产业,从数字经济到绿色低碳经济,从“人工智能+”到卫星互联网,报告瞄准新技术、新产业、新模式全面发力,为经济添后劲、为发展增成色,为美好生活打开新空间。

培育新职业新岗位,开辟就业新赛道;强化新污染物治理,让山更绿、水更清;释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力,更

好满足人民精神文化生活新期待……一项项发展大事连着民生实事,报告字里行间勾勒高品质生活新图景。

改革韵味愈浓,发展成色愈足。如何增强人民群众获得感?报告提出“制定实施城乡居民增收计划”“全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点”“深入整治‘内卷式’竞争”,回应社会关切,直面难点痛点。

微观主体是激活经济的“一池春水”。改革红利加速落地,一个个“微细胞”加快活跃起来,必能以满腔的自信和热情,开创发展新局面。

■以民生暖色惠你我

从提高城乡居民基础养老金月最低标准,到以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题;从因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件,到出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策……今年的报告,主打一个“实”字,紧盯柴米油盐、急难愁盼,目标更务实,政策更扎实,透出浓浓民生暖色。

就拿大家最关心的就业增收、社会保障来说,报告给出不少针对性举措:“实施稳岗扩容提质行动”,让企业纾困和提升就业质量同向而行;“让更多劳动者拥有一技之长”,继续瞄准投资于人为劳动者创造更多可能;“实施康复护理扩容提升工程”,让老有所养多一层保障网。

“十四五”时期,每年城镇新增就业稳定在1200万人以上,人均预期寿命达到79岁……民生改善只有进行

时,没有完成时。奔着解决问题去,盯着掣肘环节改,报告里的多项政策举措在办实事、增福祉上持续发力。

报告明确,“加强初婚初育家庭住房保障”“实施房屋品质提升工程和物业服务提升行动”“推进县城和农村黑臭水体治理”,把为民造福落在实处,把温暖送到百姓心间。

民生刻度越精细,政策暖意越可感,大家的心头就越亮堂。

■以创新亮色耀未来

创新是顶流,创新是未来,创新是引领发展的第一动力。

今年报告对创新尤为重视,报告提出,“抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,全面增强自主创新能力,为高质量发展提供科技支撑”。在代表委员看来,创新如光如炬,点亮前路、照亮未来。

创新无止境,也无捷径,需要一步步奋力攀登,一茬茬接续奋斗。报告提出,“加强原始创新和关键核心技术攻关”“优化有利于原创性、颠覆性创新的环境”“继续提高基础研究投入比重”,体现夯基垒石的重要性。创新,既要在破解“从0到1”的难题上持续用力,又要在打通“从1到100”的堵点卡点上久久为功。

创新驱动,本质是人才驱动。报告提出“促进各类人才竞相成长、各展其能”。持续拆除阻碍创新的“篱笆墙”,打破阻隔流动的“天花板”,让人才、资金、技术等创新要素充分涌流、迸发实效。

抓住机遇、持续接力,让创新美好你我生活。

■以实干本色创实绩

“十四五”成绩靠什么?“十五五”任务怎么实现?答案就是“实干”!

翻开报告,实干本色贯穿始终。经济总量实现新跃升、科技和产业创新取得新突破、民生福祉达到新水平……一件件务实举措落地见效,一项项惠民政策温暖人心,这些都是实干出实绩的生动诠释。

实干要强本领。针对报告提出的“一些干部抓高质量发展的能力不足、办法不多”问题,代表委员认为,要研究规律,坚持干什么学什么、缺什么补什么,丰富专业知识、提高专业素养,逢山开路,遇水架桥,干出实效。

实干需炼作风。报告提出,“着力提升行政效能,沉下心来抓落实,认认真真解决问题,提高对党中央决策部署一竿到底的执行力穿透力”。沉下心来,“身到”更要“心到”,亲眼看、亲耳听、亲身感,才能真正察实情、听真言、解难题,让政策落地更有准头、服务群众更有温度。

实干根本在政绩观。报告强调,“牢固树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩”。多算人民福祉的“长远账”、不打个人得失的“小算盘”,多谋群众受益的“真实惠”、不搞标新立异的“花架子”,多垒利及后世的“奠基石”、不做急功近利的“投机客”,把为民造福作为最大政绩。

蓝图已绘,新程已启。以实干为本色、以实绩为目标,在国家发展的大图景中,跃马扬鞭加油干,每个人就会拥有自己的幸福小坐标。

据新华社北京3月5日电